|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** |
| **TỈNH HÀ NAM** | **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hà Nam, ngày tháng năm 2024* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015.

- Chỉ thị số 14-CT/TW ngày 19 tháng 7 năm 2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về việc tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác người có công với cách mạng.

- Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28 tháng 7 năm 2021 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

- Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025.

- Thông tư số 07/2021/TT-BLĐTBXH ngày 18 tháng 7 năm 2021 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn phương pháp rà soát, phân loại hộ nghèo, hộ cận nghèo; xác định thu nhập của hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2022 - 2025 và mẫu biểu báo cáo.

- Thông tư số 02/2022/TT-LĐTBXH ngày 30 tháng 3 năm 2022 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Thông tư số 07/2021/TT-BLĐTBXH ngày 18 tháng 7 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn phương pháp rà soát, phân loại hộ nghèo, hộ cận nghèo; xác định thu nhập của hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp, diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2022 - 2025 và mẫu biểu báo cáo.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị Quyết**

Ngày 04 tháng 08 năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Nam đã ban hành Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Đây là cơ chế, chính sách đặc thù của tỉnh, thông qua chính sách hỗ trợ hộ nghèo có thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng trên địa bàn tỉnh nhằm cải thiện và nâng cao mức sống của người nghèo, của người có công với cách mạng thuộc hộ nghèo; tạo sự chuyển biến nâng cao nhận thức của Nhân dân, phấn đấu trên địa bàn tỉnh không còn hộ nghèo có thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng. Nội dung của chính sách hỗ trợ hộ nghèo có thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh theo hướng khuyến khích phát huy tính tự lực, tự cường của hộ nghèo, chỉ thực hiện trợ cấp đối với người không có sức lao động (không hỗ trợ cho người có thu nhập hằng tháng trên mức chuẩn nghèo theo quy định của Chính phủ), người thiếu hụt về thu nhập để cao hơn mức chuẩn nghèo theo quy định của Chính phủ, góp phần giảm tỷ lệ hộ nghèo toàn tỉnh theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Chính sách dự kiến hỗ trợ 25 hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng với tổng số nhân khẩu là 78 người *(thành phố Phủ lý: 03 hộ, 11 nhân khẩu; huyện Lý Nhân: 17 hộ, 49 nhân khẩu; huyện Bình Lục: 05 hộ, 18 nhân khẩu)*. Số nhân khẩu thuộc diện được hỗ trợ kinh phí hằng tháng là 58 người *(thành phố Phủ lý: 08 nhân khẩu; huyện Lý Nhân: 38 nhân khẩu; huyện Bình Lục: 12 nhân khẩu)*, dự kiến kinh phí hỗ trợ hằng tháng tối đa là 60.470.000 đồng/tháng, tương ứng 725.640.000đồng/năm. Trong hơn 02 năm tổ chức thực hiện, trên địa bàn toàn tỉnh đã hỗ trợ với tổng kinh phí là 685.946.000 đồng *(thành phố Phủ lý là 79.519.000 đồng, huyện Bình Lục là 188.486.000 đồng, huyện Lý Nhân là 417.941.000 đồng)*.

Tuy nhiên, trong thời gian qua, công tác giảm nghèo trên địa bàn tỉnh tiếp tục nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh, sự hỗ trợ của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; thu hút sự tham gia của cả hệ thống chính trị và toàn xã hội, sự đồng thuận của nhân dân trong tỉnh. Trong những năm qua, các nguồn lực từ ngân sách nhà nước, vận động xã hội hóa và lồng ghép từ các chính sách dạy nghề, xây dựng nông thôn mới, các chính sách giảm nghèo được thực hiện đồng bộ trên địa bàn tỉnh; cơ bản bao phủ được số hộ nghèo, người nghèo và địa bàn xã còn khó khăn, người nghèo tiếp cận được các dịch vụ xã hội, góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống để các hộ vươn lên thoát nghèo bền vững. Các chính sách, giải pháp giảm nghèo đã được triển khai thực hiện và đi vào cuộc sống người dân đến tận cơ sở, từng hộ gia đình, mở ra cơ hội cho hàng nghìn người nghèo, cận nghèo có vốn sản xuất, có việc làm để tăng thu nhập, từng bước cải thiện đời sống vật chất, tinh thần góp phần vào sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Kết quả giảm nghèo đã tạo điều kiện thúc đẩy tăng trưởng kinh tế - xã hội và ổn định an ninh, chính trị, trật tự an toàn xã hội ở cơ sở, góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Tính đến hết tháng 9 năm 2024, trên địa bàn toàn tỉnh hiện còn 5.633 hộ nghèo (giảm 422 hộ so với năm 2023), tỷ lệ hộ nghèo là 2,01% (giảm 0,1% so với năm 2023); tổng số hộ cận nghèo còn 5.885 hộ (giảm 315 hộ so với năm 2023), tỷ lệ hộ cận nghèo là 2,10% (giảm 0,11% so với năm 2023). Dự kiến cuối năm 2024, tỷ lệ hộ nghèo trên địa bàn tỉnh Hà Nam đạt chỉ tiêu đã đề ra (tỷ lệ hộ nghèo giảm còn 1,96%, giảm 0,15% so với tỷ lệ hộ nghèo cuối năm 2023). Trong giai đoạn 2022-2024, đã có 20 hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng đã thoát nghèo, dự kiến đến kết quả rà soát sơ bộ hộ nghèo, hộ cận nghèo định kỳ năm 2024, trên địa bàn tỉnh Hà Nam không còn hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng *(hết đối tượng thuộc diện hỗ trợ)*.

Để phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh và đảm bảo hiệu quả của chính sách hỗ trợ của Hội đồng nhân dân tỉnh trong thực tiễn, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh với hệ thống pháp luật; phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh và đảm bảo hiệu quả của chính sách hỗ trợ của Hội đồng nhân dân tỉnh trong thực tiễn.

**2. Quan điểm xây dựng nghị quyết**

Việc xây dựng và ban hành Nghị quyết tuân thủ theo các nguyên tắc, quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Đồng thời, các quy định của Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, không trái với những quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh, đảm bảo tính khả thi, tiết kiệm từ nguồn kinh phí ngân sách nhà nước, khả năng cân đối ngân sách địa phương.

**III. ĐỐI TƯỢNG PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ÁP DỤNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Đối tượng**

Thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**2. Phạm vi điều chỉnh**

Hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam; các cá nhân, tổ chức có liên quan.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Chỉ đạo các sở, ngành theo chức năng, nhiệm vụ rà soát, đề xuất các nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh, đối với dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội lập hồ sơ đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội lập Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết và đã tổ chức xin ý kiến tham gia đóng góp của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, tổ chức lấy ý kiến góp ý từ ngày 04 tháng 11 năm 2024 trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết có 2 điều:

- Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

- Điều 2. Tổ chức thực hiện

**2. Nội dung cơ bản của nghị quyết**

Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Trên đây là Tờ trình về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 18/2022/NQ-HĐND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ đối với thành viên trong hộ nghèo có ít nhất một thành viên trong hộ là người có công với cách mạng đang hưởng chính sách trợ cấp ưu đãi hằng tháng trên địa bàn tỉnh Hà Nam, Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo:*

*1. Dự thảo Nghị quyết;*

*2. Báo cáo thẩm định và báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết;*

*3. Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- TT Tỉnh ủy;- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;- Các Ban, các Tổ, ĐBHĐND tỉnh;- Các Sở: LĐ-TB&XH, TC;- VPUB: LĐVP, VXNV;- Lư­u: VT, VXNV (P). | **CHỦ TỊCH****Trương Quốc Huy** |